

## TABLE DES MATIÈRES

### DROIT DE L'UNION, DROIT DE LA CEDH

#### Appartenir à l'Union

#### Liens institutionnels et liens de confiance dans les relations entre États membres

Loïc AZOULAI

<b>I. –</b>	<b>Appartenance et structure dans le droit de l'Union .....</b>	<b>27</b>
<b>A. –</b>	<b>L'établissement d'un cadre .....</b>	<b>27</b>
	1. – Une doctrine institutionnelle .....	27
	2. – Une doctrine de la légalité .....	30
	3. – Une éthique de l'intégration .....	31
<b>B. –</b>	<b>L'appel à la communion .....</b>	<b>33</b>
<b>II. –</b>	<b>La sortie du cadre .....</b>	<b>37</b>
<b>A. –</b>	<b>Le droit de l'Union et les relations hors traités .....</b>	<b>38</b>
	1. – Les conflits .....	39
	2. – Les coopérations .....	41
<b>B. –</b>	<b>Le droit de l'Union et la pluralité des ordres institutionnels</b>	<b>43</b>

#### Quel gouvernement pour quelle Union Européenne ?

Elsa BERNARD

<b>I. –</b>	<b>Un gouvernement introuvable dans l'actuelle Union en crise</b>	<b>51</b>
<b>A. –</b>	<b>La Commission : institution légitime sans pouvoirs décisionnels gouvernementaux .....</b>	<b>52</b>
<b>B. –</b>	<b>Le Conseil européen : institution décisionnelle sans légitimité démocratique européenne .....</b>	<b>54</b>
<b>II. –</b>	<b>Un gouvernement nécessaire dans une future Union politique .....</b>	<b>57</b>
<b>A. –</b>	<b>De la gouvernance au gouvernement économique européen : une transition difficile .....</b>	<b>57</b>
<b>B. –</b>	<b>Le projet d'Union politique et l'identification du gouvernement en son sein .....</b>	<b>60</b>

**L'autonomie de l'Union européenne est-elle soluble  
dans les droits de l'homme ?**

**Quelques propos (im)pertinents sur l'identité  
constitutionnelle de l'Union européenne au travers  
du prisme de l'adhésion de l'UE à la CEDH**

Frédérique BERROD

<b>I. – La protection de l'autonomie comme noyau génétique de l'espace normatif de l'Union .....</b>	<b>68</b>
A. – La protection incantatoire de l'autonomie .....	69
B. – La primauté comme absolu de l'Union.....	72
<b>II. – La protection identitaire de l'autonomie des concepts du droit de l'Union .....</b>	<b>75</b>
A. – L'affirmation d'une interprétation autonome résiduelle des droits fondamentaux.....	75
B. – Prendre les droits de l'homme au sérieux .....	79

**Le rôle respectif du constituant et du juge  
dans la définition des actes législatifs, non législatifs  
et réglementaires en droit de l'Union européenne**

Claude BLUMANN

<b>I. – Approche conceptuelle .....</b>	<b>85</b>
A. – Les critères classiques.....	86
1. – Définition sommaire de l'acte législatif.....	86
2. – Choix initiaux du constituant européen.....	87
B. – La solution inaboutie du Traité de Lisbonne .....	90
1. – Une nouvelle <i>summa divisio</i> : acte législatif et acte non législatif .....	90
2. – Les limites du critère procédural.....	94
<b>II. – Approche contentieuse .....</b>	<b>97</b>
A. – L'énigmatique acte réglementaire.....	98
1. – Retour sur les droits de recours des personnes physiques et morales.....	98
2. – Les contours de l'acte réglementaire.....	101

**B. – Une solution non intégralement convaincante..... 103**

1. – L'inconfortable problématique des droits  
fondamentaux..... 103
2. – À la recherche des mesures d'exécution..... 106

**La Cour de justice de l'Union européenne : gardienne  
de ses pouvoirs**

Aude BOUVERESSE

- I. – **La défense par la Cour de ses pouvoirs au sein l'ordre  
juridique de l'Union : la structuration constitutionnelle  
de l'ordre juridique de l'Union..... 112**
  - A. – La structuration de l'Union dans un cadre constitutionnel . 112
  - B. – La défense de ses pouvoirs par ses pouvoirs ..... 114
  - C. – Les justifications ..... 115
- II. – **Les stratégies de défense développées par la Cour  
dans l'ordre international : l'incarnation de l'ordre  
juridique de l'Union ..... 117**
  - A. – La défense fermée : l'exclusivité de compétence de la Cour 117
  - B. – La défense partagée : la coalition avec les juridictions  
nationales et les États membres..... 121

**Existera-t-il un jour une Cour suprême des États-Unis  
d'Europe ?**

Jean-Paul COSTA

- I. – **Quels États-Unis d'Europe ?..... 127**
- II. – **Quelle Cour suprême pour des États-Unis d'Europe ?..... 129**
- III. – **Conclusion : que signifie « un jour » ?..... 134**

**Statut contentieux des vices de procédure : *fine tuning*  
franco-allemand à Luxembourg**

Francis DONNAT

- I. – ***Fine tuning*..... 140**
- II. – **Dialogue franco-allemand..... 142**

**Babel mise en abyme : l'Union européenne et les langues  
minoritaires**

Olivier DUBOS

<b>I. – Le respect croissant par l'espace européen des droits linguistiques.....</b>	<b>148</b>
A. – Identité linguistique et identité de l'État .....	148
B. – Diversité linguistique et droits de l'homme.....	153
<b>II. – La difficile promotion par le pouvoir européen des droits linguistiques.....</b>	<b>156</b>
A. – Communication de l'Union et droits linguistiques.....	156
B. – Politiques publiques de l'Union et droits linguistiques.....	159

**Der Unionsbürgerstatus als der “grundlegende Status  
der Angehörigen der Mitgliedstaaten”**

Astrid EPINEY

<b>I. – Einleitung .....</b>	<b>163</b>
<b>II. – Zu Erwerb und Verlust der Unionsbürgerschaft .....</b>	<b>164</b>
<b>III. – Zur Reichweite des Rechts auf Freizügigkeit .....</b>	<b>167</b>
<b>IV. – Zum Anwendungsbereich der Verträge im Sinne des Art. 18 AEUV .....</b>	<b>171</b>
<b>V. – Schluss .....</b>	<b>174</b>

**Le renvoi préjudiciel de l'article 267 TFUE dans le système  
de la Convention européenne des droits de l'homme**

Francette FINES

<b>I. – La garantie actuelle de la compétence préjudicielle de la C.J.U.E. par la Cour européenne des droits de l'homme .....</b>	<b>179</b>
A. – Le contrôle de la méconnaissance des obligations en matière de saisine préjudicielle .....	179
1. – La garantie au titre du droit à un procès équitable ....	180
2. – La position européenne par rapport à un contrôle plus substantiel .....	182

<b>B. – Une approche bienveillante du contrôle préjudiciel opéré par la C.J.U.E.....</b>	<b>183</b>
1. – La conventionnalité de la procédure dans le renvoi préjudiciel .....	184
2. – L'équivalence dans la protection préjudicielle .....	185
<b>II. – La spécificité persistante du renvoi préjudiciel à la C.J.U.E. après l'adhésion à la CEDH .....</b>	<b>186</b>
<b>A. – Un épuisement des voies de recours internes n'incluant pas le renvoi préjudiciel .....</b>	<b>186</b>
1. – Les insuffisances du mécanisme actuel dans un contexte d'adhésion.....	187
2. – L'invention du mécanisme de codéfendeur .....	188
<b>B. – Un défaut de renvoi préjudiciel compensé par l'implication préalable de la C.J.U.E. ....</b>	<b>189</b>
1. – Une implication protectrice du pouvoir de la C.J.U.E.	189
2. – Une implication affectant les rapports entre les systèmes.....	190

## Une relation internationale controversée : l'application de l'accord de Cotonou entre les A.C.P. et l'Union européenne

Jean-Claude GAUTRON

<b>I. – Un changement systémique .....</b>	<b>195</b>
<b>A. – L'émergence de l'O.M.C. et l'instauration d'un nouveau régime commercial.....</b>	<b>196</b>
<b>B. – Les limites du changement : la coopération .....</b>	<b>199</b>
<b>II. – Une mise en œuvre complexe .....</b>	<b>202</b>
<b>A. – Les débats sur les accords de partenariat économique et leur faisabilité .....</b>	<b>202</b>
<b>B. – Une relation démultipliée .....</b>	<b>205</b>

**Le développement de la « biométrie » des migrants  
dans l'Union européenne : au mépris du principe  
de finalité et au service de la lutte contre l'immigration  
irrégulière**

Fabienne GAZIN

- I. – Les données biométriques : des données dont l'utilisation  
est soumise au principe de finalité ..... 214**
- II. – La biométrie des migrants au service de multiples  
objectifs, le cumul de finalités ..... 216**

**Les bienfaits de la défiance mutuelle dans l'espace  
de liberté, de sécurité et de justice**

Catherine HAGUENAU-MOIZARD

- I. – La défiance de certaines juridictions nationales ..... 226**
  - A. – Les manifestations de la défiance ..... 226**
    - 1. – La décision *Rettinger* de la Cour suprême irlandaise ... 226
    - 2. – Les décisions *HH*, *PH* et *FK* de la Cour suprême  
britannique ..... 227
    - 3. – Les décisions de la Cour de cassation française ..... 227
  - B. – Les fondements juridiques de la défiance ..... 228**
    - 1. – La décision-cadre sur le mandat d'arrêt européen ... 228
    - 2. – Les droits nationaux ..... 229
    - 3. – La Convention européenne des droits de l'homme ... 230
- II. – L'attitude ambiguë de la Cour de justice de l'Union ..... 230**
  - A. – L'acceptation de la défiance dans le cadre de la politique  
d'asile ..... 230**
  - B. – Le refus de la défiance dans le cadre de la coopération  
judiciaire ..... 231**
    - 1. – L'interdiction d'invoquer la Charte des droits  
fondamentaux de l'Union ..... 232
    - 2. – L'interdiction d'invoquer le droit constitutionnel  
interne ..... 233
    - 3. – L'alignement de l'espace de liberté, de sécurité et  
de justice sur le marché intérieur ..... 236

## **La Commission européenne après Lisbonne Déclin ou changement de paradigme ?**

Jean Paul JACQUÉ

<b>I. –</b>	<b>Le déclin de la fonction législative .....</b>	<b>242</b>
<b>A. –</b>	<b>Le caractère largement formel du pouvoir d’initiative de la Commission .....</b>	<b>243</b>
<b>B. –</b>	<b>L’atténuation du contrôle sur le processus législatif .....</b>	<b>247</b>
<b>II. –</b>	<b>Le renforcement des pouvoirs de gestion, d’exécution et de contrôle .....</b>	<b>248</b>
<b>A. –</b>	<b>Le développement des tâches de gestion .....</b>	<b>249</b>
<b>B. –</b>	<b>La reconnaissance d’un pouvoir d’exécution propre à la Commission .....</b>	<b>250</b>
1. –	Le pouvoir de la Commission repose sur la distinction entre législation et mesures d’exécution ..	251
2. –	Le titulaire du pouvoir d’exécution .....	252
3. –	La séparation horizontale des pouvoirs après Lisbonne et l’attribution du pouvoir exécutif à la Commission .....	252
4. –	La prise en compte de la séparation verticale des pouvoirs .....	253
5. –	La délicate délimitation de la notion d’exécution après Lisbonne : actes délégués et mesures d’exécution .....	256
6. –	L’adoption des mesures d’exécution et le contrôle de la Commission dans le cadre de la comitologie ....	258
<b>C. –</b>	<b>Le pouvoir de contrôle .....</b>	<b>261</b>
1. –	La fonction traditionnelle .....	261
2. –	L’amplification du rôle de la Commission suite à la crise financière .....	263

## **Compétence et engagement européen, À propos de deux qualités pour devenir membre de la Commission de l’Union européenne**

Syméon KARAGIANNIS

<b>I. –</b>	<b>Les multiples ambiguïtés du critère de compétence .....</b>	<b>269</b>
<b>II. –</b>	<b>La ferveur européenne : un critère d’exclusion ? .....</b>	<b>275</b>

## **La souveraineté nationale est-elle soluble dans l'intégration européenne ?**

Robert KOVAR

<b>I. – L'adaptation de la souveraineté aux exigences de l'intégration européenne .....</b>	<b>285</b>
A. – La souveraineté, un concept plurivoque.....	286
B. – La souveraineté, un concept relativisé .....	291
<b>II. – La limitation de l'intégration européenne par les exigences de la souveraineté .....</b>	<b>295</b>
A. – La préservation par les droits nationaux de l'essence de la souveraineté des États membres.....	296
B. – L'Union européenne s'oblige à respecter la souveraineté de ses États membres .....	304

## **La ballade du phoque et la plainte des Inuits : à propos de l'article 263-4 TFUE**

Marie-Françoise LABOUZ

<b>I. – Le règlement dans tous ses états .....</b>	<b>315</b>
<b>II. – Des requérants peu directement concernés et peu individuellement affectés par la commercialisation des produits dérivés du phoque .....</b>	<b>319</b>
<b>III. – Le marché intérieur au service du bien-être animal .....</b>	<b>322</b>

## **L'accès des services répressifs des États membres et d'Europol à Eurodac**

François LAFARGE

<b>I. – Le cadre politique et juridique de l'ajout d'une finalité répressive à Eurodac.....</b>	<b>329</b>
A. – Le cadre politique : la « doctrine » des exécutifs de l'Union européenne vis-à-vis des bases de données de l'Espace de liberté, de sécurité et de justice .....	329
B. – Le cadre juridique de la finalité des bases de données ....	331
<b>II. – Les conditions accompagnant à l'accès d'autorités répressives et d'Europol à Eurodac.....</b>	<b>334</b>
A. – La condition de la nécessité .....	334
B. – La condition de la proportionnalité .....	335



<b>III. – Le droit applicable au traitement des données à caractère personnel issues de réponses à comparaison.....</b>	<b>337</b>
<b>A. – Le renvoi à un cadre juridique fragmenté .....</b>	<b>338</b>
<b>B. – Les dispositions communes contenues dans le nouveau règlement Eurodac.....</b>	<b>338</b>
1. – Le traitement interne.....	339
2. – Dispositions concernant le transfert externe .....	340

### Libres propos sur l'évolution du système et des équilibres institutionnels de l'Union européenne dans une Europe en crise

Erwan LANNON

<b>I. – À la recherche d'un équilibre institutionnel : du traité CECA à Lisbonne ou la culture du compromis permanent ..</b>	<b>344</b>
<b>A. – Le traité CECA ou les fondements des premiers équilibres institutionnels .....</b>	<b>344</b>
<b>B. – Les traités de Rome : de nouvelles perspectives offertes aux institutions communautaires .....</b>	<b>345</b>
<b>C. – L'Acte unique européen ou l'apparition de nouveaux équilibres sous le signe d'une mutation identitaire des communautés originelles .....</b>	<b>346</b>
<b>D. – De Maastricht à Nice : à la recherche de nouveaux équilibres institutionnels au sein d'une nouvelle « Union européenne » et d'une « Communauté européenne » se substituant à la CEE .....</b>	<b>347</b>
<b>E. – Le traité de Lisbonne : de nouveaux équilibres institutionnels placés sous le signe d'une déconstitutionnalisation et de la suppression du cadre institutionnel unique .....</b>	<b>349</b>
<b>II. – L'unité dans la diversité, la géométrie variable et le renforcement de l'inter-gouvernementalisme sont-ils simultanément gérables dans l'actuel contexte (géo-)politique ? .....</b>	<b>351</b>
<b>A. – Les dangers inhérents au développement de l'intégration différenciée et de politiques purement intergouvernementales .....</b>	<b>351</b>
<b>B. – L'Union européenne en quête de légitimité et d'identité ..</b>	<b>352</b>

C. – Les limites géographiques et politiques de l'UE et la recomposition du continent européen .....	353
D. – Les prochaines élections européennes : test de la légitimité démocratique effective de l'UE du Traité de Lisbonne .....	354
E. – Revenir aux principes fondateurs : le rappel du prix Nobel de la paix de 2012 .....	357

## La cohérence de la gouvernance économique Aspects juridiques

Jean-Victor LOUIS

I. – La complexité du cadre institutionnel et l'hétérogénéité des instruments .....	365
II. – Les éléments de cohérence .....	371
A. – La cohérence normative .....	371
B. – La cohérence institutionnelle .....	372
C. – Des éléments de rationalisation .....	373
III. – Les limites à la cohérence .....	374
A. – Un semestre européen encombré .....	374
B. – Le Conseil européen, un « gouvernement intermittent » ...	375
C. – La mise en œuvre défailante des conclusions du Conseil européen .....	376
D. – Le rôle difficile du Parlement européen et de la Commission .....	376
E. – Le respect des droits fondamentaux en temps de crise ....	378
F. – Un budget de l'Union insuffisant .....	378
IV. – Les grands débats .....	379
A. – Le contrôle démocratique .....	379
B. – Le gouvernement de l'UEM .....	381
C. – Plus d'intégration par la méthode « communautaire » ....	383

## Les coopérations renforcées, quelques années plus tard : une idée pas si mauvaise que cela ?

Francesco MARTUCCI

I. –	L'utilisation du mécanisme favorisée par l'absence de règles dirimantes .....	388
	A. – La procédure résolument équilibrée .....	388
	B. – La large marge d'appréciation .....	390
II. –	Un mécanisme concurrencé par la permanence de formules ambivalentes .....	392
	A. – La différenciation par le droit de l'Union .....	392
	B. – L'internationalisation au service de l'Union .....	396

## Brèves réflexions sur la citoyenneté européenne

Valérie MICHEL

## Identité constitutionnelle et Constitution européenne

Jean-Denis MOUTON

I. –	La nature normative supposée de la notion d'identité constitutionnelle .....	414
II. –	Constitutionnalisation de l'Union européenne et mise en œuvre de l'identité constitutionnelle .....	418

## Compétences matérielles et obligations procédurales dans le cadre de la mise en œuvre des accords mixtes : quels enseignements pour la portée de la loyauté ? Réflexions à partir de l'arrêt *Lesoochranaske zoskupenie*

Eleftheria NEFRAMI

I. –	L'obligation procédurale en tant que corollaire d'une compétence matérielle : la double portée du devoir de loyauté .....	429
	A. – L'obligation procédurale contractée mais partiellement exécutée par l'Union .....	430
	B. – Obligation procédurale et protection juridictionnelle effective lors de l'application du droit de l'Union .....	433
II. –	La considération autonome de l'obligation procédurale et le devoir de loyauté dans l'action extérieure de l'Union .....	436

## **L'évolution législative de l'Union européenne : une législation pour les européens par les européens ?**

Fabienne PÉRALDI LENEUF

- I. – L'évolution de la finalité de la législation  
de l'Union européenne : le développement  
d'une « New legislative culture » ..... 443**
  - A. – La législation allégée à la source d'un changement  
de culture législative ..... 443**
  - B. – De la réglementation intelligente à la réglementation  
affûtée : intégrer la réalité économique  
pour une nouvelle conception de la loi ..... 447**
- II. – La législation de l'Union répond-elle aux exigences  
de la démocratie européenne ? ..... 448**
  - A. – La valorisation de l'évaluation et de la participation  
comme processus de légitimation de la norme :  
l'évincement du citoyen ? ..... 449**
  - B. – Le citoyen évincé dans l'évaluation *ex post* de la  
législation au profit des entreprises ..... 450**

## **Les trois juridictions européennes strasbourgeoises : voisins courtois ou mariage forcé, incestueux et polygame ?**

Corneliu-Liviu POPESCU

- I. – Des liens proches ..... 455**
  - A. – ... voisins ou ..... 455**
  - B. – ... membres d'une même famille ? ..... 458**
- II. – Des liens trop proches : mariage ..... 459**
  - A. – ... forcé, ..... 459**
  - B. – ... incestueux ..... 460**
  - C. – ... et polygame ? ..... 466**

## **Les défis budgétaires pour l'Union européenne**

Manuel PORTO

- I. – Caractérisation générale du budget de l'Union européenne . 469**
- II. – Les défis auxquels il faut donner réponse : la Stratégie  
Europe 2020 ..... 471**

<b>III. – Les ressources financières .....</b>	<b>475</b>
<b>A. – Le financement jusqu'à nos jours .....</b>	<b>476</b>
<b>B. – Propositions de financement déjà faites .....</b>	<b>478</b>

### **Sauver l'Union européenne et/ou sauver l'euro ?**

Jean-Louis QUERMONNE

### **Les constitutions nationales et la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne**

Dominique RITLENG

<b>I. – La convergence des standards de protection .....</b>	<b>493</b>
<b>A. – Le double impératif de convergence .....</b>	<b>493</b>
<b>B. – L'objectif : l'acceptation de l'autorité du droit de l'Union .</b>	<b>496</b>
<b>II. – Le conflit de normes .....</b>	<b>500</b>
<b>A. – L'article 53 de la Charte ou la priorité relative donnée         au droit le plus protecteur .....</b>	<b>501</b>
<b>B. – L'article 4, § 2, TUE ou la priorité absolue (re)donnée         au droit le plus protecteur ? .....</b>	<b>505</b>

### **Fundamental Values, Principles, and Rights after the Treaty of Lisbon: The Long Journey toward an European Constitutional Identity**

Lucia Serena ROSSI

<b>I. – Abundance and Overlap .....</b>	<b>511</b>
<b>II. – Fundamental Values .....</b>	<b>511</b>
<b>III. – Fundamental Principles in the Lisbon Treaty .....</b>	<b>514</b>
<b>IV. – Fundamental Rights between the Treaties and the Charter ..</b>	<b>515</b>
<b>V. – From Functionalism to an European Constitutional Identity.</b>	<b>517</b>
<b>VI. – Challenges and Shortcomings: Is the EU Model of Values Exportable? .....</b>	<b>520</b>

## **L'instrumentalisation des procédures préjudicielles et de manquement**

Jean-Luc SAURON

- I. – Le traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance  
au sein de l'Union économique et monétaire du 2 mars  
2012 (ci-après « TSCG ») ..... 525**
  - A. – Une procédure en manquement propre au respect  
de la transposition de la règle d'or en droit interne ..... 526**
  - B. – Une procédure très particulière ..... 529**
  - C. – La mécanique de ce manquement conventionnel  
s'articule avec le contrôle de la juridiction  
constitutionnelle nationale ..... 529**
- II. – L'accord relatif à la juridiction unifiée du brevet (ci-après  
JUB) ..... 530**
  - A. – Le brevet européen à effet unitaire est le produit  
d'une construction complexe, hybride ..... 530**
  - B. – La marche heurtée vers une juridiction européenne  
des brevets ..... 532**
  - C. – L'accord du 19 février 2013 comporte les garanties  
demandées par la Cour de justice ..... 533**

## **Das Verhältnis von nationalem Recht und Europarecht. Anmerkungen zu einem Grundproblem der europäischen Integration**

Prof. Dr. Dr. h.c. Jürgen SCHWARZE

### **Le « précédent » dans la jurisprudence du juge de l'Union**

Denys SIMON et Anne RIGAUX

- I. – Le précédent dans le contexte « inter-juridictionnel » ..... 551**
  - A. – L'autorité des précédents devant le Tribunal de l'Union... 551**
  - B. – L'autorité des précédents à l'égard des juridictions  
nationales ..... 560**
- II. – Le précédent dans le contexte « intra-juridictionnel » ..... 564**
  - A. – La continuité mécanique ou la fonction alluviale ..... 567**
  - B. – La continuité rompue ou la fonction éruptive ..... 573**

## **Le citoyen roumain entre Strasbourg et Luxembourg**

Simina TANASESCU

<b>I. –</b>	<b>Parcours de la Roumanie en Europe : fidèle ou néophyte ? ..</b>	<b>580</b>
	<b>A. – Les conséquences mitigées de l'adhésion à la CEDH .....</b>	<b>581</b>
	<b>B. – L'impact tempéré de l'adhésion à l'UE.....</b>	<b>583</b>
<b>II. –</b>	<b>Le citoyen roumain en Europe : attentif et assidu .....</b>	<b>586</b>
	<b>A. – Un contrôle juridictionnel interne de la manière dont l'UE protège les droits fondamentaux des citoyens...</b>	<b>587</b>
	<b>B. – Justiciabilité des droits fondamentaux .....</b>	<b>587</b>
	<b>C. – Champ d'application du contrôle .....</b>	<b>588</b>
	<b>D. – Un contrôle juridictionnel externe de la manière dont l'UE protège les droits fondamentaux des citoyens...</b>	<b>589</b>

## **La Turquie et les critères politiques : quelques évidences pour tirer au clair l'imbroglio de la décision d'ouverture des négociations de 2004**

Alexis VAHLAS

<b>I. –</b>	<b>Du point de vue de l'Union européenne, la Turquie est un État européen.....</b>	<b>594</b>
<b>II. –</b>	<b>La Turquie n'est pas en mesure de satisfaire aux critères politiques de Copenhague lorsqu'est décidée l'ouverture des négociations en 2004.....</b>	<b>597</b>
<b>III. –</b>	<b>L'évaluation des critères politiques a été assouplie au bénéfice de la Turquie .....</b>	<b>602</b>
<b>IV. –</b>	<b>Le fait de respecter les critères d'admission ne donne aucun droit à l'adhésion .....</b>	<b>608</b>

**Cour européenne des droits de l'homme et Cour de justice  
de l'Union européenne dans la problématique d'un accord  
d'adhésion de l'Union à la Convention européenne  
des droits de l'homme : coordination ou subordination ?**

Jean VERGÈS

<b>I. –</b>	<b>Le système de « protection équivalente » des droits fondamentaux par la Cour de justice de l'Union européenne .....</b>	<b>614</b>
<b>A. –</b>	<b>L'interprétation autonome de la Convention européenne des droits de l'homme par la C.J.U.E.....</b>	<b>615</b>
<b>B. –</b>	<b>L'interprétation guidée de la Charte des droits fondamentaux par la Cour de justice de l'Union européenne.....</b>	<b>617</b>
<b>C. –</b>	<b>Une protection jugée « à tout le moins équivalente » des droits fondamentaux.....</b>	<b>618</b>
1. –	La « jurisprudence so lange » de la Cour constitutionnelle fédérale allemande.....	619
2. –	L'arrêt <i>Bosphorus</i> de la CEDH.....	619
<b>II. –</b>	<b>Problématique d'un d'accord d'adhésion .....</b>	<b>620</b>
<b>A. –</b>	<b>La longue marche vers l'indicatif présent .....</b>	<b>620</b>
<b>B. –</b>	<b>L'Union européenne devant la Cour européenne des droits de l'homme.....</b>	<b>623</b>
1. –	La globalité du contrôle de conventionalité exercé par la CEDH .....	624
a)	Le contrôle de la conventionalité du droit primaire de l'Union.....	624
b)	Le contrôle de la conventionalité des actes de l'Union pris dans le cadre de la politique étrangère et de sécurité commune .....	625
2. –	Le mécanisme du codéfendeur et non la tierce intervention.....	625
3. –	« Implication préalable » et non décision préjudicielle de la C.J.U.E.....	628



## **DROIT CONSTITUTIONNEL, DROIT COMPARÉ, HISTOIRE DES IDÉES POLITIQUES**

### **Pour une approche dialogique du droit constitutionnel européen**

Laurence BURGORGUE-LARSEN

<b>I. –</b>	<b>« Déterminer » la séparation des pouvoirs .....</b>	<b>642</b>
<b>A. –</b>	<b>Déterminer l'exercice du pouvoir politique .....</b>	<b>642</b>
1. –	Les discussions judiciaires sur le principe d'attribution des compétences .....	643
2. –	Les discussions judiciaires sur le lieu d'exercice démocratique du pouvoir .....	646
<b>B. –</b>	<b>Déterminer l'exercice du pouvoir judiciaire .....</b>	<b>647</b>
1. –	Les fondements multiples de l'obligation de renvoi préjudiciel .....	648
2. –	Les titulaires multiples de l'obligation de renvoi préjudiciel .....	650
<b>II. –</b>	<b>« Assurer » la protection des droits fondamentaux .....</b>	<b>653</b>
<b>A. –</b>	<b>Le temps de la création .....</b>	<b>654</b>
<b>B. –</b>	<b>Le temps de la consolidation effective .....</b>	<b>659</b>
1. –	Les discussions judiciaires sur la validité du droit de l'Union .....	660
2. –	Les discussions judiciaires sur la conciliation des droits et libertés fondamentaux .....	662

### **La primauté du droit de l'Union européenne sur le droit portugais : un cas particulier**

Fausto DE QUADROS

<b>I. –</b>	<b>L'état de la question jusqu'à la révision constitutionnelle de 2004 .....</b>	<b>667</b>
<b>A. –</b>	<b>La révision de 1982 .....</b>	<b>667</b>
<b>B. –</b>	<b>La révision de 1989 .....</b>	<b>668</b>
<b>C. –</b>	<b>Appréciation critique des deux révisions susmentionnées .</b>	<b>668</b>
<b>D. –</b>	<b>Les révisions de 1992 et 2001 .....</b>	<b>669</b>
<b>II. –</b>	<b>L'état de la question après la révision constitutionnelle de 2004 .....</b>	<b>671</b>

<b>III. – La primauté dans la Constitution portugaise suite au traité de Lisbonne .....</b>	<b>672</b>
A. – L'approche actuelle de la primauté par les traités .....	672
B. – La primauté dans la Constitution portugaise et les traités .	675
<b>IV. – Les modifications nécessaires .....</b>	<b>676</b>
<b>V. – La « clause européenne » .....</b>	<b>676</b>
<b>VI. – Conclusion .....</b>	<b>677</b>

### **Le principe constitutionnel d'impartialité et les autorités de régulation économique et financière**

Gabriel ECKERT

<b>I. – L'émergence du principe constitutionnel d'impartialité .....</b>	<b>684</b>
A. – Un contexte dominé par le droit européen .....	684
B. – Une évolution réalisée progressivement par le juge constitutionnel .....	686
<b>II. – La portée du principe constitutionnel d'impartialité .....</b>	<b>688</b>
A. – Des effets très rigoureux .....	689
B. – Un domaine d'application très étroit .....	691

### **La figure de droit constitutionnel de « l'État intégré » : le cas du Grand-Duché de Luxembourg**

Jörg GERKRATH,

<b>I. – L'État nation « indépendant » se transforme en État membre .....</b>	<b>699</b>
<b>II. – Les organes constitutionnels luxembourgeois assument des fonctions européennes .....</b>	<b>703</b>
<b>III. – La protection des droits fondamentaux est assurée dans l'espace européen .....</b>	<b>706</b>
<b>IV. – L'ordre juridique luxembourgeois s'ouvre au droit de l'Union .....</b>	<b>708</b>

## **La nature ambiguë de l'impôt de solidarité sur la fortune**

Jacques GROSCLAUDE

<b>I. – L'impôt de solidarité sur la fortune, un impôt d'après le capital .....</b>	<b>711</b>
<b>A. – Les décisions du Conseil constitutionnel .....</b>	<b>711</b>
1. – La décision n° 81-133 DC du 30 décembre 1981 .....	712
2. – La décision n° 98-405 DC du 29 décembre 1998 .....	714
<b>B. – Les décisions des juridictions judiciaires .....</b>	<b>716</b>
<b>II. – L'impôt de solidarité sur la fortune, un impôt en capital ....</b>	<b>718</b>
<b>A. – La décision n° 2010-44 du 29 septembre 2010 .....</b>	<b>718</b>
<b>B. – Les décisions des juridictions judiciaires .....</b>	<b>719</b>

## **La constitution financière, une constitution pas comme les autres**

Robert HERTZOG

<b>I. – Une constitution financière discrète, réglementant des objets très variés .....</b>	<b>724</b>
<b>A. – Comptabilité et trésorerie .....</b>	<b>726</b>
<b>B. – L'impôt .....</b>	<b>727</b>
<b>C. – Le droit budgétaire .....</b>	<b>728</b>
<b>D. – L'énoncé de missions de l'État, donc de dépenses publiques .....</b>	<b>729</b>
<b>E. – Les contrôles .....</b>	<b>730</b>
<b>F. – Un objet constitutionnel longtemps trop étiqué : les finances de l'État .....</b>	<b>731</b>
<b>II. – Une constitution financière souhaitée, déportée et en crise .</b>	<b>732</b>
<b>A. – Un besoin de constitution financière .....</b>	<b>732</b>
<b>B. – Le droit financier fondamental hors de la constitution ....</b>	<b>733</b>
<b>C. – Crise et révision de la constitution financière : une crise de société ? .....</b>	<b>734</b>

## **Retour aux sources de l'idée fédéraliste**

Yves LEJEUNE

<b>I. – Le principe du <i>foedus</i> ou le lien fédéral .....</b>	<b>740</b>
---	------------

<b>II. – Les aspects axiologiques .....</b>	<b>741</b>
A. – La conciliation de l'autorité et de la liberté .....	741
B. – Le règlement pacifique des différends .....	743
C. – L'équilibre entre l'unité et la diversité .....	744
<b>III. – Les exigences de solidarité et d'homogénéité .....</b>	<b>745</b>
A. – La nécessaire solidarité .....	745
B. – L'exigence de l'homogénéité .....	746
<b>IV. – L'aspect institutionnel .....</b>	<b>747</b>
A. – Althusius ou la théorie fédérale de la souveraineté populaire .....	748
B. – Pufendorf et la théorie des unions interétatiques .....	749
C. – De Hamilton et Madison à Tocqueville : l'interprétation de la Constitution des États-Unis d'Amérique .....	751
1. – La souveraineté du peuple des États-Unis et son partage .....	751
2. – L'action directe de l'Union sur les citoyens des États..	752
3. – Le rôle du pouvoir judiciaire fédéral .....	753
4. – La participation des États à la souveraineté nationale .	754
5. – Une Constitution « mixte » ? .....	754

### **La raison d'État au service de la liberté**

Éric MAULIN

<b>I. – De l'état d'exception à la raison d'État .....</b>	<b>759</b>
<b>II. – Paradoxe de la tolérance et conception substantielle de la constitution .....</b>	<b>761</b>
<b>III. – La Constitution n'est pas un pacte suicidaire .....</b>	<b>766</b>

### **L'adaptation de la République française à l'Union européenne**

Henri OBERDORFF

<b>I. – La conception assumée d'une « européenité » théorique de la République française dans l'Union européenne .....</b>	<b>774</b>
A. – Une identité constitutionnelle préservée .....	774
B. – Une identité constitutionnelle euro-compatible .....	776

<b>II. – L’engrenage insoupçonné d’une européanisation concrète de la République française pour l’Union européenne .....</b>	<b>778</b>
<b>A. – L’européanisation du texte de la Constitution de la République française .....</b>	<b>779</b>
<b>B. – L’européanisation de la pratique constitutionnelle de la République française .....</b>	<b>781</b>

### **Nations sans État et Union européenne**

Stéphane PIERRE-CAPS

<b>I. – Une question constitutionnelle .....</b>	<b>790</b>
<b>A. – La Catalogne .....</b>	<b>792</b>
<b>B. – L’Ecosse .....</b>	<b>796</b>
<b>II. – Une question européenne .....</b>	<b>797</b>

### **Rothbard, économiste et philosophe politique ?**

Jean-Michel PUGHON

<b>I. – La liberté individuelle .....</b>	<b>802</b>
<b>A. – Redécouvrir Aristote .....</b>	<b>802</b>
<b>B. – Poursuivre la pensée de Locke .....</b>	<b>803</b>
<b>C. – La philosophie du droit chez Robinson Crusoe .....</b>	<b>804</b>
<b>D. – La liberté n’est qu’échange de droits de propriété .....</b>	<b>805</b>
<b>II. – La propriété, fondement des droits de l’homme .....</b>	<b>806</b>
<b>A. – La liberté d’expression .....</b>	<b>806</b>
<b>B. – L’occupation de l’espace urbain .....</b>	<b>807</b>
<b>C. – L’animal a-t-il des droits ? .....</b>	<b>807</b>
<b>III. – L’État, voilà l’ennemi .....</b>	<b>808</b>
<b>A. – La logique anarchiste .....</b>	<b>808</b>
<b>B. – La critique de l’impôt .....</b>	<b>808</b>
<b>C. – Les idéologues de l’État .....</b>	<b>809</b>
<b>IV. – La stratégie de la liberté .....</b>	<b>811</b>
<b>A. – L’eudémonisme politique ou le bonheur, une idée possible .....</b>	<b>811</b>
<b>B. – L’action d’un mouvement libertarien .....</b>	<b>811</b>
<b>C. – Un optimisme .....</b>	<b>812</b>

**À propos des décisions en matière électorale n° 2013-667 et  
n° 2013-668 du 16 mai 2013 du Conseil constitutionnel,  
quelques réflexions sur l'instabilité de la règle de droit  
électoral sous la V<sup>e</sup> République**

Thierry RAMBAUD

<b>I. –</b>	<b>Des modifications récurrentes de la règle de droit électoral .</b>	<b>817</b>
	A. – Un cadre constitutionnel et européen assez peu contraignant .....	818
	B. – L'accélération des modifications de la règle électorale ....	821
<b>II. –</b>	<b>Les incertitudes résultant de ces modifications récurrentes .</b>	<b>824</b>
	A. – Les objectifs poursuivis .....	824
	B. – Législation électorale et régime politique .....	826

**Le régime portugais en matière de responsabilité de l'État  
à la (double) lumière du droit de l'Union européenne**

Maria José RANGEL DE MESQUITA

<b>I. –</b>	<b>Le régime portugais de la responsabilité de l'État en bref : évolution et traits fondamentaux .....</b>	<b>830</b>
	A. – De la Constitution de 1976 à la Loi n° 67/2007 du 31 décembre .....	830
	B. – Les différents régimes de responsabilité des pouvoirs publics .....	832
	1. – Responsabilité de l'État-administration .....	832
	2. – Responsabilité de l'État-juge .....	833
	3. – Responsabilité de l'État-législateur .....	833
<b>II. –</b>	<b>Le régime portugais de la responsabilité de l'État à la (double) lumière du droit de l'Union européenne .....</b>	<b>835</b>
	A. – Le régime portugais en question dans le cadre d'un arrêt en manquement sanctionnateur : les cas <i>Commission c.</i> <i>Portugal</i> et <i>Portugal c. Commission</i> et les (nouvelles) questions qu'ils soulèvent .....	835
	1. – Les cas <i>Commission c. Portugal</i> et <i>Portugal c.</i> <i>Commission</i> : les questions .....	835
	2. – À suivre : le pourvoi introduit par la Commission .....	840
	B. – Le régime portugais et sa conformité matérielle avec le droit de l'Union européenne .....	843

## **Considérations sur la clause d'inaliénabilité volontaire dans le Nouveau Code civil roumain**

Valeriu STOICA

<b>I. – Historique et sources .....</b>	<b>847</b>
<b>II. – Fondement juridique .....</b>	<b>849</b>
<b>III. – Nature juridique .....</b>	<b>850</b>
<b>IV. – Effets juridiques .....</b>	<b>852</b>
<b>V. – Champ d'application .....</b>	<b>854</b>
<b>A. – Les actes juridiques qui peuvent inclure une clause             d'inaliénabilité .....</b>	<b>854</b>
<b>B. – Les droits réels principaux qui peuvent être             indisponibilisés .....</b>	<b>857</b>

## **Vers un modèle européen de responsabilité pénale des personnes morales**

Prof. dr. Florin STRETEANU

## **À propos d'une collection de manuels de droit**

Didier TRUCHET

<b>I. – Une collection de manuels .....</b>	<b>877</b>
<b>A. – L'objectif et le format .....</b>	<b>878</b>
<b>B. – Le choix des titres .....</b>	<b>879</b>
<b>II. – Des auteurs .....</b>	<b>881</b>
<b>A. – Le choix de l'auteur .....</b>	<b>881</b>
<b>B. – L'attitude des auteurs .....</b>	<b>882</b>
<b>C. – L'accompagnement des auteurs .....</b>	<b>883</b>
<b>III. – Des ouvrages .....</b>	<b>884</b>
<b>A. – La carrière de l'ouvrage .....</b>	<b>884</b>
<b>B. – Les rééditions .....</b>	<b>885</b>

## **Le référendum du 7 avril 2013 en Alsace**

Jean WALINE

<b>I. – Le problème : le millefeuille territorial .....</b>	<b>887</b>
<b>II. – Les précédents .....</b>	<b>889</b>

III. – La décision de proposer la fusion des collectivités  
alsaciennes ..... 890

IV. – L’inadaptation de la procédure que l’on a dû suivre ..... 891

V. – La campagne électorale et le scrutin ..... 894

VI. – Et maintenant ? ..... 896

**Litige**  
**Variations sur le thème de...**  
Georges WIEDERKEHR

Table des matières ..... 911